

**НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
УЧЕБНО-НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА»**

«СОГЛАСОВАНО»

Проректор по учебно-административной
работе НОУ УНПК «МУК»,
д.и.н. Мусаева Алина

«19» 10 2020 г.

«УТВЕРЖДЕНО»

Ректор НОУ УНПК «МУК»,
к.т.н., проф. Савченко Е.Ю.

«11» 10 2020 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Название дисциплины: Экологическое право

Название и код направления подготовки: Юриспруденция 530500

Квалификация выпускника: Бакалавр

Форма обучения: Очная

Составитель (и): к.ю.н. и.о. доц. Карабалаева С.Б.

**График проведения модулей
7-семестр**

| Недели | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
|------------|---|---|---|----|---|---|---|----|---|----|----|----|----|----|----|
| Лекц. зан. | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Сем.зан. | 2 | 2 | 2 | M1 | 2 | 2 | 2 | M2 | 2 | 2 | M3 | 2 | 2 | M4 | 2 |

«РАССМОТРЕНО»

На заседании кафедры
«Юриспруденция и МП»
НОУ УНПК «МУК»

Протокол № 2
от «22» 10 2020г.

Зав.кафедрой,
д.ю.н, доц. Алымбеков Б.М.

«ОДОБРЕНО»

На заседании Учебно-методического
объединения НОУ УНПК «МУК»

Протокол № 5
от «15» октября 2020г.

Председатель Учебно-методического
объединения
Матвеева Т.В.

Директор Научной библиотеки
НОУ УНПК «МУК»
Асанова Ж.Ш.

Бишкек 2020 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----------|
| Рабочая программа дисциплины | 3 |
| Аннотация | 3 |
| Учебно-методический комплекс дисциплины | 3 |
| 1. Пояснительная записка | 3 |
| 1.1. Миссия и Стратегия | 3 |
| 1.2. Цель и задачи дисциплины | 3 |
| 1.3. <i>Формируемые компетенции, а также перечень планируемых (ожидаемых) результатов обучения по дисциплине (знания, умения владения), сформулированные в компетентностном формате</i> | 4 |
| 1.4. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы | 5 |
| 2. Структура дисциплины | 5 |
| 3. Содержание дисциплины | 7 |
| 4. Конспект лекций | 7 |
| 5. Информационные и образовательные технологии | 31 |
| 6. Фонд оценочных средств для текущего, рубежного и итогового контролей по итогам освоения дисциплины | 31 |
| 6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины | 31 |
| 6.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности | 34 |
| 6.3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания | 36 |
| 6.4. Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности | 36 |
| 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины | 38 |
| 7.1. Список источников и литературы | 38 |
| 7.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимый для освоения дисциплины | 40 |
| 8. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся | 40 |
| 8.1. Планы семинарских занятий. Методические указания по организации и проведению | 40 |
| 8.2. Методические указания для обучающихся, по освоению дисциплины | 44 |
| 8.3. Методические рекомендации по подготовке письменных работ | 44 |
| 8.4. Иные материалы | 45 |
| 9. Материально-техническое обеспечение дисциплины | 45 |
| 10. Глоссарий | 46 |
| 11. Приложения | 46-50 |

Рабочая программа дисциплины

Аннотация

Сегодня осознание необходимости содействия и поддержания окружающей среды находит отражение практически во всех областях деятельности любого государства. Кыргызская Республика полагает, что охрана окружающей среды должна входить составной частью в любую деятельность государственной политики в области экономического и социального развития. Развитие невозможно без охраны окружающей среды.

Общая цель обзора и развития экологического права заключается в оценке и стимулировании эффективности такого права и в содействии интеграции политики в области окружающей среды и развития посредством эффективных международных соглашений и документов, с учетом как универсальных принципов, так и особых и дифференцированных потребностей и проблем государства.

Юридическое экологическое образование – самостоятельное направление деятельности государства в области правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды, одна из функций государственного управления в данной сфере. Естественно, не все студенты станут юристами-экологами. Однако, работая по юридическим специальностям в любой сфере – законодательной, исполнительной, судебной, в предпринимательских структурах, они будут сталкиваться с необходимостью решать экологические проблемы. Поэтому любой юрист, даже не будучи экологом, должен внести свой вклад в решение острейших экологических проблем.

Учебно-методический комплекс **«Экологическое право»** включает: предмет и систему экологического права; объекты экологических отношений; нормы экологического права и экологические правоотношения; источники экологического права; правовой режим охраны и рационального использования земли; правовая охрана лесного фонда; правовой режим охраны и использования объектов животного мира; правовая охрана атмосферного воздуха и международно-правовой механизм охраны окружающей среды, др.

Учебно-методический комплекс дисциплины **«Экологическое право»**

1. Пояснительная записка

Миссия и Стратегия Университета

Миссия: «Подготовка международно - признанных, свободно мыслящих специалистов, открытых для перемен и способных трансформировать знания в ценности на благо развития общества»

Стратегия развития НОУ УНПК «МУК» - модернизация образовательной деятельности университета – совершенствование образовательного процесса в соответствии с требованиями Болонского процесса.

1.2. Цель и задачи дисциплины

Целями освоения дисциплины «Экологическое право» Целью освоения учебной дисциплины «Экологическое право» является получение студентами комплексных знаний об основных нормах, понятиях и институтах экологического права, особенностях правового регулирования экологических правоотношений, системе действующего экологического законодательства, а также привития им навыков использования положений действующих нормативноправовых и инструктивно-методических актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в практической деятельности.

Задачи изучения дисциплины «**Экологическое право**» состоят в приобретении и закреплении студентами обстоятельных системных знаний, отражающих основополагающие стороны охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Для этого необходимо приобретать обстоятельные эколого-правовые знания, иметь четкое представление об основных категориях, понятиях, положениях, выводах, касающихся обеспечения экологической безопасности граждан, реализации их экологических прав и обязанностей, обеспечения экологического правопорядка на предприятиях, в городах и населенных пунктах; свободно ориентироваться в действующем экологическом законодательстве, постоянно интересоваться поступающей экологической информацией.

1.3. Формируемые компетенции, а также перечень планируемых (ожидаемых) результатов обучения по дисциплине (модулю) (знания, умения владения), сформулированные в компетентностном формате

Выпускник по направлению подготовки 530500 Юриспруденция с присвоением академической степени "бакалавр" в соответствии с целями ООП и задачами профессиональной деятельности, указанными в пп. 3.4 и 3.8 настоящего ГОС ВПО, должен обладать следующими компетенциями:

| Коды компетенции | Результаты освоения ООП Содержание компетенции | Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине |
|------------------|--|---|
| ОК-1 | - владеет целостной системой научных знаний об окружающем мире, способен ориентироваться в ценностях жизни, культуры | Знать: Способность анализировать социально значимые экологические проблемы и процессы общества; Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; Владеть: навыками применения юридической терминологии; навыками работы с правовыми актами; |
| ИК-1 | способен логически верно, аргументировано и ясно строить свою устную и письменную речь на государственном и официальном языках | Знать: природу и сущность права, необходимость знания законов; Уметь: правильно составлять и оформлять юридические документы; Владеть: принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина; |
| СЛК-4 | способен использовать полученные знания, необходимые для здорового образа жизни, охраны природы и рационального использования ресурсов | Знать: основные положения отраслевых юридических и специальных наук, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права; Уметь: анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; Владеть: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; |

| | | |
|--------------|--|--|
| ПК-3 | способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами прав | Знать: особенности государственного и правового развития Кыргызской Республики; Уметь: давать квалифицированные юридические заключения и консультации; Владеть: анализа правоприменительной практики |
| ПК-13 | способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации | Знать: формы государства и права, их сущность и функции; механизм государства, систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права; Уметь: принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; Владеть: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной деятельности. |

1.4. Место дисциплины в структуре ООП

Учебная дисциплина «Экологическое право» относится к базовой части профессионального цикла основной образовательной программы.

Также учебная дисциплина «Экологическое право» связана со следующими учебными дисциплинами: Теория государства и права; Конституционное право КР и ЗС, Земельное право, Уголовное право, Гражданское право (общая и особ. части) и Международное право (общая часть).

2. Структура дисциплины

| | Наименование тем | Лекции | Семинары | СРС | СПРС | Разделы (кредит) |
|---|---|--------|----------|-----|------|------------------|
| 1 | Понятие предмета экологического права как самостоятельная отрасль права в системе права КР. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | I |
| 2 | Система и принципы экологического права. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| 3 | Источники и нормы экологического права. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| 4 | Экологические правоотношения. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| | Модуль № 1 Письменная работа (по заданию) | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|
| 5 | Право природопользования. Виды прав на природные объекты и ресурсы. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| 6 | Государственное управление в области охраны окружающей среды | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| 7 | Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | II |
| Модуль № 2 Письменная работа (по заданию) | | | | | | |
| 8 | Экологическая экспертиза. | 2 | 2 | 2,6 | 2 | |
| 9 | Экологический контроль | 2 | 2 | 2,6 | 1 | III |
| 10 | Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| Модуль № 3 Письменная работа (по заданию) | | | | | | |
| 11 | Юридическая ответственность за экологические правонарушения. | 2 | 2 | 2,6 | 1 | |
| 12 | Права граждан в области охраны окружающей среды | 2 | 2 | 2,6 | 2 | |
| 13 | Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов. | 2 | 2 | 2,6 | 2 | |
| Модуль № 4 Письменная работа (по заданию) | | | | | | IV |
| 14 | Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды. | 2 | 2 | 2,6 | 2 | |
| 15 | Актуальные проблемы окружающей среды Кыргызской Республики. | 2 | 2 | 3 | 2 | |
| Всего – 120 часа | | 30 | 30 | 40 | 20 | 4 |

Общая трудоемкость дисциплины Экологическое право составляет 4 кредита, 120 ч.

| Вид работы | Трудоемкость | Всего |
|-------------------------------|-----------------|--------------|
| <i>Лекции</i> | <i>30 часов</i> | |
| <i>Семинарское занятие</i> | <i>30 часов</i> | |
| <i>СРС</i> | <i>40 часов</i> | |
| <i>СРСП</i> | <i>20 часов</i> | |
| <i>Вид итогового контроля</i> | <i>Экзамен</i> | |
| Общая трудоемкость | | 120ч. |

3. Содержание дисциплины

Содержание дисциплины состоит из разделов, отдельных тем. Каждая тема по степени разработки способствуют достижению цели и поставленных задач преподавателем. Вышеуказанные отмечены в следующих в п.1.3.

4. Конспект лекций

Лекция 1. Понятие предмета экологического права - как самостоятельная отрасль права в системе права КР

Развитие общества за период своего существования воздействовало на окружающую природную среду, преобразовывало ее. Нежелательные последствия для природы, а также для человека потребовали развития определенного спектра знаний, направленных на изучение вопросов восстановления, сохранения, рационального использования и охраны окружающей природной среды, закономерностей обеспечения природных условий жизни человека и др. Международным сообществом были обозначены глобальные проблемы современности: экологический кризис, охрана окружающей среды.

Термин "экология" возник в конце XIX в. Впервые в научную терминологию слово "экология" было введено немецким ученым-биологом Геккелем в 1886 г. и имело сферу своего применения только в рамках науки биологии. Слово "экология" в переводе с греческого означает "наука о доме" (oikos - дом, жилище, logos - учение).

Сначала экология развивалась как часть биологии. "В узком смысле экология (биоэкология) - одна из биологических наук, изучающая отношения организмов (особей, популяций, сообществ) между собой и окружающей средой. Предметом изучения биоэкологии (общей экологии) являются объекты организменного, популяционно-видового, биоценотического и биосферного уровней организации в их взаимодействии с окружающей средой.

Эффективными средствами обеспечения соблюдения экологических требований законодательства могут быть только нормы международного, административного, уголовного, гражданско-правового законодательства, принимаемые и изменяемые с учетом анализа судебной практики, а также иного практического опыта применения норм экологического права лицами, участвующими в процессе природопользования.

Экологическое право - совокупность правовых норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений

Предметом экологического права являются общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды. Данные общественные отношения, таким образом, и сам предмет экологического права делятся на три составные части:

- 1) *природоохранное право* (или природоохранительное право), которое регулирует общественные отношения по поводу охраны экологических систем и комплексов, общих природоохранных правовых институтов, решения концептуальных вопросов всей окружающей среды. Назначением этой части является обеспечение регулирования всего природного дома, естественного жилища людей в комплексе;
- 2) *природоресурсное право*, которое регулирует общественные отношения по предоставлению отдельных природных ресурсов в пользование, а также вопросы их охраны и рационального использования - земли, ее недр, вод, лесов, животного мира и атмосферного воздуха;
- 3) *нормы других самостоятельных отраслей права*, обслуживающие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды, объединяемые задачей защиты окружающей среды (нормы административного права, уголовного права, нормы международного права).

Методом экологического права является способ воздействия на общественные отношения. Выделяются следующие методы:

экологизации (проявление общеэкологического подхода ко всем без исключения явлениям общественного бытия, проникновение глобальной задачи охраны окружающей среды во все сферы общественных отношений, регулируемые правом);
административно-правовой и гражданско-правовой (первый исходит из неравного положения субъектов права - из отношений власти и подчинения, второй основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования);
историко-правовой и прогностической (обоснование надежности принимаемых правовых и экономических мер, возможно, с учетом социальных и иных изменений, недопущение повторения ошибок, знание будущих состояний, процессов и явлений).

Объектами экологического права является то, по поводу чего совершается правовое регулирование. Закон КР "Об охране окружающей среды" относит к объектам охраны окружающей среды:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иную растительность, животных и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Объекты правовой охраны окружающей среды (ст. 4 Закона КР "Об охране окружающей среды"): В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Кыргызской Республики, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная

экономическая зона Кыргызской Республики, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

В рамках общего представления о природных ресурсах Кыргызской Республики приведем следующие показатели:

Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, занимая западную часть Тянь-Шаньской горной системы и северные горные районы Памиро-Алая. Кыргызстан – горная страна, где более 80% территории расположено выше 1500 метров над уровнем моря (горы 94%, из них: высокие горы 70%, другие 24% и равнины 6%). Площадь Кыргызской Республики 199,9 тыс. кв.км, из них лесами занято 5,3% площади, 4,4% - занято водой, 54,0% - сельскохозяйственными угодьями, 36,3 % - прочие земли. Максимальное расстояние с запада на восток составляет 925 км, с севера на юг - 453,9 км. Территория Кыргызской Республики, как высокогорная система, особо уязвима к природному и антропогенному воздействию. Эколого-экономическое влияние гор распространяется далеко за ее пределы, на прилегающие к ним равнинные пространства и страны.

Кыргызстан располагает относительно небольшими территориями (около 20%) с нормальными для жизнедеятельности биоклиматическими условиями, в которых и сосредоточена основная часть населения, практически все промышленное и сельскохозяйственное производство и именно эти зоны испытывают максимальную антропогенную нагрузку, нарушение природного баланса, что в конечном результате приводит к загрязнению окружающей среды, истощению природных ресурсов. Объектами экологического права является сама окружающая среда, а также экологические права человека.

Лекция 2. Система и принципы экологического права

Система экологического права - это совокупность институтов экологического права, расположенных в определенной последовательности.

Принципы экологического права:

- принцип приоритетности: обеспечение реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека;
- принцип равновесия: сохранение устойчивости экологических систем, соблюдение правил охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, воспроизводство природных ресурсов, недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека;
- принцип комплексности: гармоничное научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества, комплексность решения вопросов ресурсосбережения и охраны окружающей среды;
- принцип сдерживания: нормирование, обязательность экологической экспертизы, обоснованность и ограничение влияния хозяйственной деятельности и других воздействий на окружающую среду;
- принцип ответственности: строгое соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды, неотвратимость ответственности за его нарушения, возмещение ущерба, причиненного окружающей среде предприятиями, учреждениями, организациями, хозяйствами и гражданами;
- принцип открытости: гласность в решении природоохранных задач при хозяйственной и иной деятельности, имеющей экологические последствия, тесная связь с общественными организациями и населением, поощрение и стимулирование мер, направленных на охрану и рациональное использование природных ресурсов, сочетание национальных, региональных и международных интересов в области охраны окружающей среды.

Лекция 3. Источники и нормы экологического права

Нормы права относятся к разряду социальных норм. Норма права - это мысль, высказывание о должном или дозволенном поведении. Нормы фиксируют то, что должно быть. Согласно теории государства и права норма права - это волевое, общеобязательное, формально определенное правило поведения, регулирующее общественные отношения путем предоставления прав и возложения обязанностей, соблюдение которого обеспечено возможностью государственного принуждения.

Нормами экологического права следует считать правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

Нормы экологического права делятся на три группы:

- 1) отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов - земли, недр, вод, лесов и т.д.);
- 2) комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом);
- 3) экологизированные (нормы других отраслей права - административного, уголовного).

Классификация норм права в целом может быть осуществлена по разным признакам, основаниям:

- 1) по предмету правового регулирования, т.е. в зависимости от регулируемых отношений нормы права подразделяются на отрасли;
- 2) по специфически юридическим функциям или по их роли в правовом регулировании: регулятивные (управомочивающие, обязывающие и запрещающие); охранительные - предусматривающие меры реагирования на нарушения субъективных прав и обязанностей, устанавливают меры принуждения, юридической ответственности за правонарушения, меры защиты нарушенных прав); специализированные (нормы специального действия), т.е. нормы о нормах (дефинитивные - содержащие легальные определения терминов, коллизионные - рассчитанные на случаи, когда две или более нормы несовпадающего содержания претендуют на то, чтобы быть примененными к одному и тому же случаю, и оперативные - которые отменяют действие других норм, продлевают их действие или распространяют действие на более широкий круг субъектов или отношений).

По характеру обязательности нормы подразделяются на:

императивные - носящие категорический характер, требование которых не может быть изменено;

диспозитивные - предоставляющие участникам отношений право самим путем соглашения определять круг и объем прав и обязанностей.

С точки зрения содержания выделяются технико-юридические нормы, нормы технического содержания. По форме это юридические нормы, по содержанию - технические правила (СанПиНы, СНИПы и т.п.).

В экологическом праве выделяются также по содержанию юридического предписания следующие виды норм:

- 1) нормы-принципы - закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды;
- 2) нормы-приоритеты - устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды;
- 3) нормы-правила - содержат экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений.

Экологические императивы по своему содержанию подразделяются на следующие виды: предупредительные, запретительные; восстановительные (компенсационные); карательные; поощрительные; управомочивающие; разрешительные; обязывающие.

Источниками экологического права являются: международные документы, Конституция КР; конституционные законы; законы; акты Президента КР (указы, распоряжения); акты Правительства КР (постановления, распоряжения); нормативные правовые акты министерств и ведомств.

Конституция Кыргызской Республики является отправной точкой для всей нормативной правовой базы, согласно которой всем гражданам республики предоставлено право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования.

Далее в системе источников экологического права КР идут законы, основными из которых являются:

Закон КР «Об охране окружающей среды» устанавливает юридическую основу для охраны природной среды, гарантирует реальное использование природных ресурсов и является комплексным головным законодательным актом прямого действия. Кроме того, данный закон регламентирует отношения между общественными объединениями и различными структурами со стороны государства, их права и обязанности.

Закон КР «Об экологической экспертизе», регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности. Одной из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза.

В Кыргызской Республике осуществляются 2 вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Закон КР «О воде» регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов (вод), предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения и улучшение их состояния, укрепление законности в области водных отношений. Кроме того, данным законом регламентируется количество и качество сбрасываемых вод в окружающую среду, запрещается сброс промышленных, бытовых и других отходов и отбросов в водные объекты в целом.

Целью *Закона КР «О горных территориях»* является создание социально-экономической и юридической базы для устойчивого развития горных территорий республики, сохранения и рационального использования природных ресурсов, исторического, культурного и архитектурного наследия. Данным Законом населению горных территорий предоставляется преимущественное право при прочих равных условиях. Общественность наряду с госорганами может осуществлять исследовательские и иные работы, за счёт государственного бюджета, а также общественных и других фондов, по отслеживанию экологического состояния горных территорий.

Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях» регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями ее состояния.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния фонда особо охраняемых природных территорий в республике, определения перспектив развития сети таких территорий, организации их охраны, рационального использования и планирования научных исследований, а также обеспечения местных государственных администраций, заинтересованных предприятий,

организаций и учреждений содержащимися в кадастре сведениями при решении задач социально-экономического развития региона и размещения производительных сил. *Лесной кодекс КР* устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, рационального их использования. Содержит нормы, согласно которым организации и граждане, деятельность которых влияет на состояние и воспроизводство лесов, обязаны постоянно информировать государственные органы управления лесным хозяйством о состоянии охраны и защиты лесных насаждений, а также проводить согласованные с местными органами самоуправления и местными государственными администрациями, государственными органами управления лесным хозяйством и охраной окружающей среды технологические, санитарные и другие мероприятия, направленные на охрану и защиту лесов.

Закон КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», регулирует правовые отношения управления землями сельскохозяйственного назначения и направлен на обеспечение эффективного и безопасного использования земель в интересах народа.

Закон КР «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» определяет принципы и основные направления государственной политики по межгосударственному использованию водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики и не является законом прямого действия. До настоящего времени так и не разработаны механизмы реализации данного закона.

Закон КР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и закрепляет гарантии государства в осуществлении конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Закон КР «О радиационной безопасности населения» определяет правовые отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения и защиты окружающей среды от вредного воздействия источников ионизирующего излучения, регламентирует межведомственное и межсекторальное взаимодействие. Предоставляет гражданам и юридическим лицам право на получение объективной информации от организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ими функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности. Законом

Закон КР «Об отходах производства и потребления» определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья. Одними из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами являются обязательность проведения государственной экологической экспертизы при принятии решений по обращению с отходами; свободный доступ в соответствии с законодательством республики к информации в области обращения с отходами; принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты национальных интересов.

Закон КР «О недрах» регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами.

Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» направлен на обеспечение безопасности нынешнего и будущего поколений людей, окружающей среды при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами. Определяет принципы государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на них и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих такие объекты, к локализации и ликвидации последствий происшедших аварий.

Закон КР «О рыбном хозяйстве» регулирует правовые, экономические и организационные основы рыбного хозяйства республики в целях всемерного его развития, сохранения и увеличения рыбных запасов, повышения рыбопродуктивности водоемов и прудов, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в рыбной продукции.

Земельный Кодекс КР устанавливает правовые основы рационального использования земельных ресурсов и регулирует отношения в вопросах использования и охраны земель.

Закон КР «О животном мире» регулирует отношения в области охраны и воспроизводства животного мира и направлен на рациональное использование объектов животного мира.

Закон КР «Об охране растительного мира» регулирует отношения в области охраны и воспроизводства растительного мира и направлен на рациональное использование объектов растительного мира.

Закон КР «О международных договорах» является правовой основой международных отношений Кыргызской Республики, которые являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.

С перечнем подзаконных актов и международных конвенций по охране окружающей среды можно ознакомиться в разделе «ресурсы».

Лекция 4. Экологические правоотношения

Правоотношение - это возникающее в соответствии с требованиями норм права общественное отношение, участники которого имеют субъективные права и юридические обязанности, гарантируемые государством.

Экологические правоотношения - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Юридические факты - это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия.

События - такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения (например, стихийные бедствия). События подразделяются на абсолютные (не зависят от воли кого-либо) и относительные (связаны с действиями человека).

Действия - это факты, которые зависят от сознания и воли людей. Причем бездействие - это пассивное действие с точки зрения юриспруденции. Действия подразделяются на правомерные (или позитивные) и неправомерные (или негативные), что есть правонарушения. Надо отметить, что действие - это наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений.

Содержание правоотношений составляют субъективные юридические права и обязанности.

Субъективное право - это мера дозволенного поведения, обеспечиваемая государством.

Юридическая обязанность - это мера должного поведения, обеспеченная государством.

Содержание прав и обязанностей в конечном итоге зависит от состава участников правоотношения и объекта этого отношения.

Субъектами экологических правоотношений являются:

государство - в лице компетентного органа;

юридические лица;

физические лица, воздействующие на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизводства либо охраны;

хозяйствующие субъекты - предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, в том числе граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование.

По содержанию прав и обязанностей все субъекты экологического правоотношения подразделяются на четыре категории:

- 1) природопользователи - носители прав и обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;
- 2) органы представительной и исполнительной власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и на контроль за охраной природной среды;
- 3) общественные объединения экологического профиля;
- 4) органы судебно-прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.

Объектами экологических правоотношений являются природные объекты и комплексы.

Тема 5. Право природопользования **Виды прав на природные объекты и ресурсы**

1. Понятие и виды право природопользования
2. Виды прав на природные объекты и ресурсы.

1. **Право природопользования** - это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Наиболее распространенной в науке экологического права выделяют следующую классификацию права природопользования в зависимости от требования по наличию разрешительной документации: право общего природопользования и право специального природопользования.

Право общего природопользования представляет собой право использования природных ресурсов без получения разрешительных документов со стороны государства и иных уполномоченных лиц.

Право специального природопользования представляет собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов. Так, к примеру, сбор грибов гражданами в лесу для личного пользования является общим правом природопользования, и для этого не требуется получения каких-либо документов, а вот использование земельного участка для строительства уже требует получения документов как на земельный участок, так и на возведение здания, строения, сооружения.

Существует еще одна распространенная классификация права природопользования в зависимости от использования природного объекта, природного ресурса: землепользование, лесопользование, недропользование, водопользование, пользование животным миром и т.д.

Можно выделить еще одну классификацию права природопользования. Так, общим критерием, объединяющим право природопользования отдельных природных ресурсов, является **срок пользования ими**. Таким образом, существуют:

постоянное право природопользования (без определенного срока) и срочное. Срочное делится на долгосрочное и краткосрочное. Выделяется также право ограниченного пользования чужим имуществом (сервитут). Так, существует лесной сервитут, водный сервитут, земельный сервитут.

Право природопользования тесно связано с понятием оборотоспособности природных ресурсов. В соответствии с Гражданским кодексом КР оборотоспособностью является возможность объекта гражданского права свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому. Земля и другие природные ресурсы, согласно данной статье, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

2. Виды прав на природные объекты и ресурсы.

Большинство природных объектов и ресурсов, предоставляемых в пользование, относится к недвижимости. Так, в соответствии с Гражданским кодексом КР к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Для недвижимости законодателем закреплено возникновение права только после осуществления государственной регистрации права на недвижимое имущество. Возникновение таких прав, ограничение этих прав, переход и прекращение права подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре учреждениями юстиции. Указанные действия осуществляются в рамках специального Закона КР "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В статье 4 Закона КР «Об охране окружающей среды» представлены объекты природопользования и его охраны, рассмотрим их более подробно. Основными из них являются: земля, вода и атмосфера. К другим объектам относятся леса, экосистемы, недра, животный мир и т. д.

Под Землей понимается земная поверхность- почвенный покров. В сельском хозяйстве он является основным и незаменимым средством производства, поэтому здесь плодородие почв выступает как первостепенный объект охраны. Остальные земли являются пространственным операционным базисом для размещения объектов промышленности, транспорта, населенных пунктов. Плодородие почв здесь не имеет значения. Охрана таких земель заключается в борьбе с засорением, захламлением, заражением, нерациональным использованием.

К водам относятся реки (в том числе и малые), озера, каналы, водохранилища, пруды, другие водоемы, ледники и подземные воды. Значение вод крайне важно, без них невозможна жизнь, они выступают одним из важнейших климаторегуляторов, также воды являются одними из главнейших, экономически значимых природных ресурсов, особенно в Кыргызстане.

Что касается атмосферы, то особо выделяется такой ее компонент, как озоновый слой, защищающий Землю от вредных для живого «жестких» солнечных лучей. Утончение этого слоя, происходящее в последнее время, может привести планету к необратимым катастрофическим последствиям.

Как объекты природы - леса, в соответствии с лесным законодательством, - это крупные, большие древесные сообщества с соединенными кронами деревьев. Леса являются важным экономическим ресурсом, также они являются местом обитания ценных видов животных и птиц, выполняют климаторегулирующую роль, вырабатывают кислород для жизни на планете. Также леса защищают верхний плодородный слой почвы от водной и воздушной эрозии.

В качестве объектов природы выступают также **экосистемы**. Под ними понимаются сообщества живых организмов и ареалы их существования, которые в силу неразрывных причинно-следственных связей образуют единое целое. Как правило такие территории, объявляются заповедниками или особо охраняемыми природными территориями.

Недра - часть земной коры, включая и полезные ископаемые, простирающаяся от

поверхности или нижней границы почвенного слоя, дна водоемов и водотоков, до глубин, доступных для геологического изучения и промышленного освоения. Недра нельзя путать с понятием полезных ископаемых. Полезные ископаемые являются частью недр, но не всей составляющей. Полезные ископаемые - природные минеральные образования земной коры, используемые в сфере товарного производства.

Все полезные ископаемые делятся на:

общераспространенные (песок, галька, гравий, глина, мел и др);

необщераспространенные (рудные и нерудные ископаемые - железная руда, уголь, нефть, платина, уран, золото). Недра Кыргызской Республики могут быть в государственной, муниципальной, частной и иной форме собственности. В муниципальной, частной и иной форме собственности могут быть только мелкие месторождения общераспространенных полезных ископаемых, выходящие на дневную поверхность на земельных участках собственников.

Под **животным миром** понимаются различные виды зверей птиц и др., обитающих в естественной среде. Их состав определяется Законом о животном мире (будет рассмотрен ниже). Охрана же сельскохозяйственных и других домашних животных, а также обитателей зоопарков и вольеров осуществляется другим специальным законодательством.

Разновидностью животного мира являются микроорганизмы. Это тоже природный объект, подлежащий охране. Помимо болезнетворных есть микроорганизмы, которые помогают лечить почву, деревья, животных и человека.

Одним из природных объектов, нуждающимся в защите и охране, в том числе и правовой, является **генетический фонд**. Это понятие применимо к совокупностям (видов и подвидов) растительного и животного мира. Человек юридически не считается элементом природной среды, но можно говорить о генофонде народа, нации, который характеризуется определенными признаками, например восприимчивость к различным заболеваниям, способность приспосабливаться к различным природным условиям.

Деградация же природной среды может приводить и приводит к необратимым изменениям не только растений, животных, но и человека к появлению мутантов, т. е. особей с несвойственными генетическими признаками. В последнее время эта проблема стала довольно актуальной в нашем обществе. Это видно на примере резкого понижения уровня здоровья молодежи, снижения продолжительности жизни, рождаемости, увеличение смертности и т. д.

К числу особо охраняемых объектов, территорий относятся государственные природные заповедники, заказники, национальные природные парки, дендропарки и ботанические сады, памятники природы, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения животные и растения которые занесены в Красную книгу. Под особой охраной находятся также лечебно - курортные, оздоровительные местности, защитные и зеленые зоны, защитные леса.

Окружающая природная среда подлежит защите одновременно и в отношении отдельных объектов (природноресурсовое законодательство), и как единый экологический комплекс (природоохранительное законодательство во главе с Законом об охране окружающей среды).

Тема 6. Государственное управление в области охраны окружающей среды

1. Понятие гос. управления

2. Полномочия гос. органов по гос. управлению по охране ОС

1. Государственное управление в области охраны окружающей среды является частью социального управления и должно рассматриваться как одна из функций Кыргызской Республики.

"В литературе и в текстах законодательных актов встречаются термины

"управление охраной окружающей среды", "управление взаимодействием общества и природы", "управление природоохранительной деятельностью", "управление в области использования природных ресурсов и окружающей среды", "экологический менеджмент".

Все они означают совокупность осуществляемых органами публичной власти и иными уполномоченными субъектами действий по организации и контролю, упорядочению и надзору за экологически значимым поведением людей, за соблюдением требований экологического законодательства.

Встречается также термин: "экологическое управление". Выделяется несколько видов экологического управления: государственное; ведомственное; производственное; общественное.

Каждый из перечисленных видов экологического управления осуществляется разными субъектами: государством и его уполномоченными органами; специальными ведомствами; хозяйствующими субъектами; общественными объединениями юридических лиц и граждан.

Управление выражается через законотворческую деятельность в области охраны окружающей среды в разработке мероприятий по охране окружающей среды (программ), контроле за исполнением норм в области охраны окружающей среды, нормативных актов всех уровней.

Только государственное управление из всех возможных является реальным инструментом, осуществляющим реализацию правоустанавливающих, правореализующих и контролирующих функций в области охраны окружающей среды на территории КР.

Государственное управление в области охраны окружающей среды выражается в следующих функциях:

- 1) установление правовых норм, регламентирующих вопросы в области охраны окружающей среды, природоохранительного, природоресурсного законодательства, законодательства об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, уголовного законодательства в области экологических преступлений;
- 2) принятие основ государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности;
- 3) осуществление контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля);
- 4) установление нормативов, государственных стандартов в области охраны окружающей среды;
- 5) государственный учет природных ресурсов и объектов, организация ведения государственных кадастров и мониторинга объектов окружающей среды;
- 6) экологическая оценка состояния окружающей среды.

2. Высшими государственными органами, осуществляющими политику в области охраны окружающей среды, являются: Президент КР, Жогорку Кенеш КР, Правительство КР, органы местного самоуправления.

Основам управления в области охраны окружающей среды посвящен Раздел VIII. Компетенция государственных органов, полномочия общественных объединений, права и обязанности граждан, природопользователей в области охраны окружающей среды Закона КР «Об охране окружающей среды».

Согласно этому закону ведению Правительства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды подлежат:

- осуществление управления, координации и контроля за деятельностью министерств, административных ведомств, объединений, предприятий, учреждений, организаций;
- контроль за ведением мониторинга и регулированием использования природных ресурсов на территории республики;
- утверждение методики определения платы за загрязнение окружающей среды;
- организация ведения кадастров природных ресурсов;

- утверждение норм экологической безопасности, лимитов и нормативов природопользования;
- утверждение порядка и размеров возмещения ущерба, причиненного в результате нарушения природоохранного законодательства;
- обеспечение экологического образования и воспитания граждан;
- осуществление международного сотрудничества.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом в системе исполнительной власти, обеспечивающим функции по реализации единой политики в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства в пределах предоставленных полномочий.

Решения республиканского и территориальных государственных органов охраны окружающей среды Кыргызской Республики по вопросам, отнесенным к их компетенции, обязательны для всех юридических и физических лиц и могут быть обжалованы в судебном порядке.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления в области охраны окружающей среды на подведомственных территориях участвуют в разработке экологических программ и реализации мер по охране окружающей среды и действуют в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Компетенция специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды определяется положениями, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики.

Лекция 7. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды.

Экономические механизмы природопользования – это инструменты политики, создающие ценовые стимулы для поощрения предприятий загрязнителей и потребителей к принятию решений, направленных на достижение экологических целей. Они включают в себя платежи за загрязнение окружающей среды, платежи за использование природных ресурсов, платежи за неэкологическую продукцию, торговлю квотами за загрязнения, залогово-возвратную систему и др.

Экономические механизмы природопользования служат двум целям: получение денежных средств для финансирования природоохранной деятельности и создание стимулов для сокращения загрязнения.

Платежи за загрязнение окружающей среды являются одним из основных экономических инструментов, используемых в природоохранных целях в республике. Платежами за загрязнение окружающей среды облагаются большое число загрязняющих воздух и воду веществ, а также твердые отходы. Эти платежи связаны с системой предельно-допустимых выбросов/сбросов для каждого предприятия, указанных в природоохранных разрешениях.

Разработаны и частично используются такие инструменты как налоги, штрафы, платежи по системе возвратных депозитов, залоговой цене, субсидиям, фискальным инструментам (налоговые и экологические инспекторы), платежам на покрытие затрат (водный сектор и отходы).

Не разработаны совсем такие экономические инструменты как – торговля правами на выбросы, залоговый депозит, стимулирующие налоги и платежи.

Экономический принцип «загрязнитель - платит» является фундаментальной основой экологической политики Кыргызстана. Но наиболее полно он выражен именно в той группе экономических инструментов, которые ещё не работают.

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
разработка программ в области экологического развития
разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:
выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
загрязнение недр, почв;
размещение отходов производства и потребления;
загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

К экономическому механизму относится также экологическое страхование, осуществляемое в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

Нормативы в области охраны окружающей среды - это установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие (ст. 7 Закона КР "Об охране окружающей среды").

Нормирование в области охраны окружающей среды преследует цель государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Законом не установлен исчерпывающий перечень нормативов, но следует отметить:

- нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве и недрах;
- нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ;
- нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия;
- нормативы предельно допустимых уровней нагрузки на окружающую среду;
- нормативы санитарных и защитных зон;
- стандарты на используемые природные ресурсы;
- нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий;
- предельно допустимые нормы применения химикатов в сельском хозяйстве;
- нормативы предельно допустимых концентраций химических, токсичных, канцерогенных веществ и биологических добавок в продуктах питания.

Лекция 8. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Порядок проведения экологической экспертизы содержится в Законе КР "Об экологической экспертизе".

Экологическая экспертиза базируется на принципах:

- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия

- решений о реализации объекта экспертизы;
- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
 - комплексной оценки воздействия и последствий экспертируемой деятельности на окружающую среду и учета требований экологической безопасности;
 - достоверности информации, представляемой на государственную экологическую экспертизу;
 - независимости экспертных органов и экспертов при осуществлении ими своих полномочий в сфере экологической экспертизы;
 - гласности;
 - учета общественного мнения;
 - ответственности заинтересованных сторон за организацию, проведение, качество экологической экспертизы, реализацию ее решений.

В Кыргызской Республике осуществляются *государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза*.

Государственная экологическая экспертиза проводится в соответствии с порядком, утвержденным специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

Инициатор проекта для проведения государственной экологической экспертизы обязан представить следующую документацию:

- материалы оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- заключения и/или документы согласований соответствующих специально уполномоченных органов государственного контроля и органов местного самоуправления;
- заключение общественной экологической экспертизы, если она проводилась.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты в полном объеме инициатором проекта в установленном порядке.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

Инициаторы проведения общественной экологической экспертизы обязаны предварительно письменно известить местные государственные администрации и органы местного самоуправления о проведении общественной экологической экспертизы.

Строительные нормы и правила (СНиПы), гигиенические нормативы (ГН), санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиНы) приняты и действуют на всей территории КР как ведомственные нормативные правовые акты.

Экологическая стандартизация и сертификация

К объектам экологической стандартизации и сертификации относится производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов.

Перечень объектов экологической стандартизации и сертификации утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Государственные стандарты Кыргызской Республики и технические условия в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и регистрируются в порядке, установленном законодательством.

Разработка, изготовление, поставка (реализация), хранение, транспортирование, использование (эксплуатация) и ремонт продукции (изделий), выполнение процессов

(услуг) с нарушением требований зарегистрированных технических регламентов, стандартов и технических условий в области охраны окружающей среды запрещаются. С целью определения соответствия стандартам и техническим условиям в области охраны окружающей среды осуществляется экологическая сертификация в порядке, установленном законодательством.

Лекция 9. Экологический контроль

Экологический контроль - проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. (ст. 2 Закона КР "Об охране окружающей среды").

Экологический контроль может быть не только государственным. В соответствии с законодательством выделяются следующие виды экологического контроля:

государственный экологический контроль;
ведомственный экологический контроль;
общественный экологический контроль.

Выделяют также общий экологический контроль, осуществляемый высшими органами государственной власти и управления, и специальный - проводимый органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды.

Любой из указанных видов контроля должен проводиться в целях:

обеспечения соответствующими органами, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;
обеспечения экологической безопасности.

Для определения объектов хозяйственной и иной деятельности, природных объектов, подлежащих государственному экологическому контролю, было принято утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2000 года N 295 Положение "О государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики".

Основные признаки государственного экологического контроля следующие:

- 1) осуществляется от имени государства;
- 2) осуществляется специально уполномоченными на то органами и должностными лицами;
- 3) носит вне- и надведомственный характер;
- 4) представляет собой одну из функций государственного экологического управления;
- 5) сопряжен с применением в необходимых случаях мер административного принуждения.

По законодательству КР общественный экологический контроль может осуществляться в различных формах:

- а) общественные слушания и их специфическая форма - парламентские слушания;
- б) референдумы;
- в) общественная экологическая экспертиза;
- г) обращения в средства массовой информации;
- д) направление жалоб, заявлений, исков в правоохранительные органы и суд".

Лекция 10. Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов содержатся в ст. 17 Закона КР "Об охране окружающей среды".

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране природы, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС). Не допускается изменение утвержденного проекта в ущерб требованиям экологической безопасности.

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных сооружениями и установками по очистке, обезвреживанию и утилизации вредных отходов, выбросов и сбросов до уровня предельно допустимых нормативов, средствами контроля за загрязнением окружающей среды.

В процессе осуществления своей деятельности хозяйствующие и иные субъекты обязаны соблюдать утвержденные технологические режимы, иметь и обеспечивать надежную и эффективную работу очистных сооружений, установок и средств контроля, обеззараживание и утилизацию отходов, проводить внедрение экологически безопасных технологий и производств, осуществлять охрану и рациональное использование земель, недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, растительного и животного мира, воспроизводство природных ресурсов.

При планировании и застройке городов и других населенных пунктов должны соблюдаться требования по санитарной очистке, обеззараживанию, утилизации, переработке либо захоронению коммунально-бытовых отходов, защите населения от опасных геологических и гидрогеологических процессов, охране исторических памятников, памятников природы.

Вокруг городов и других населенных пунктов, экологически вредных объектов создаются лесопарковые, зеленые, защитные зоны, изъятые из интенсивного хозяйственного использования с ограниченным режимом природопользования. Складирование и захоронение отходов производятся в местах, определяемых решением органов местного самоуправления по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды и здравоохранения Кыргызской Республики. Складирование и захоронение отходов производятся в порядке, предусмотренном законодательством.

Захоронение или иное размещение потенциально опасных, особо токсичных и радиоактивных отходов производится по лицензиям республиканского государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики по согласованию с республиканским государственным органом здравоохранения Кыргызской Республики на специально оборудованных полигонах.

Запрещается размещение токсичных отходов, в том числе отходов атомной промышленности, на территории и вблизи городов и других населенных пунктов, в лесах, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах и иных местах, где может быть создана опасность для здоровья населения и состояния окружающей среды.

При приватизации государственных предприятий осуществляется четкое разграничение ответственности между новыми собственниками и государством за нанесенный ими ущерб окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц и здоровью граждан неблагоприятным воздействием на окружающую среду в результате осуществления этими предприятиями хозяйственной деятельности. При приватизации и иной передаче прав собственности на предприятиях в целях оценки экологического состояния и нанесенного ими ущерба окружающей среде проводится экологический аудит.

Экологический аудит - обзор (проверка, оценка) экологического состояния предприятия, имущества или деятельности с целью определения прошлых или настоящих проблемных вопросов, потенциальных экологических рисков и ответственности. Экологический аудит проводится в установленном республиканским государственным органом охраны окружающей среды Кыргызской Республики порядке независимыми экспертами для самопроверки предприятия с целью предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия.

Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

Лекция 11. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Экологическое правонарушение - это виновное, противоправное деяние, нарушающее экологическое законодательство и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека.

Предметом экологического правонарушения является экологический правопорядок и экологическая безопасность. Экологическим правопорядком считается система экологических правоотношений по реализации экологических требований законодательства.

Экологической безопасностью считается состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека. Отсутствие предмета экологического правонарушения выводит правонарушение из категории экологического. Среди обстоятельств, исключающих вину, учитывается крайняя необходимость и нормальный экологический риск.

Крайняя необходимость – это причинение вреда природной среде в результате устранения опасности интересам государства и общества, личности, прав данного лица и других граждан. При этом опасность не могла быть устранена другими средствами, а причиненный вред природной среде должен быть менее значительным, чем предотвращенный вред. Например, незаконный отстрел работником фермерского хозяйства медведя, задиравшего фермерских коров.

Нормальный экологический риск - это допущение вероятности причинения вреда природной среде ради достижения экологического или экономического эффекта на основе учета законов развития природы, нанесения минимальных потерь природной среде при реальной возможности воспроизводства природных ресурсов и восстановления нарушенного состояния природной среды.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения - это неблагоприятные последствия, наступающие для нарушителя экологических требований, в результате отношений между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иных уполномоченных субъектов и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим).

Должностные лица и граждане, совершившие экологическое правонарушение, несут дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность, а юридические лица – административную и гражданско-правовую. Посредством применения юридической ответственности реализуется государственное принуждение к исполнению экологических требований. Мерой юридической ответственности является санкция - элемент правовой нормы, определяющий меры государственного и иного взыскания, применяемые к нарушителю предусмотренного диспозицией правила.

Функции экологической ответственности

Сущность экологической ответственности, ее цель и направленность проявления в трех

функциях: стимулирующей, компенсационной, превентивной.

Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, понуждающих к охране экологических интересов.

Компенсационная функция направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации.

Превентивная функция проявляется в предупредительном воздействии на поведение контрагента путем применения мер наказания и взыскания ущерба.

Экологическая ответственность имеет также экономическую и юридическую форму. Экономическая ответственность регулируется экономическими методами, материальной заинтересованностью загрязнителя в сокращении отходов, когда используется общий принцип взаимоотношений общества и природы - «загрязнитель платит!».

Юридическая ответственность регулируется административно-правовыми методами.

Юридическая ответственность наступает по факту правонарушения, а экономическая по факту причинения вреда.

Механизм эколого-экономической ответственности зависит от конкретных видов ответственности:

- обязательные платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в воздух и водоемы, за захоронение вредных отходов;
- возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при изъятии земель или ограничениях в их использовании;
- взимание платы за использование вод в промышленности.

Экологические преступления

К уголовным экологическим преступлениям относят:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
- уничтожение или повреждение леса и иных объектов природы
- загрязнение вод, атмосферы и порча земли
- непринятие мер по ликвидации последствий экологических нарушений
- нарушение правил охраны и использования недр
- незаконная добыча рыбы и водных животных
- вывоз, перевозка, приобретение с целью сбыта, реализация незаконно добытой рыбы
- нарушение правил охраны рыбных запасов и незаконная охота
- незаконная порубка деревьев и кустарников, незаконная рубка особо ценных древесных пород

Субъектами здесь могут быть только физические лица, достигшие определенного возраста и вменяемые. Наряду с вышеуказанными экологическими преступлениями, связанными с охраной окружающей среды, есть экологические преступления против общественной безопасности:

- нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики, при ведении горных, строительных и иных работ, на взрывоопасных работах;
- нарушение правил пожарной безопасности;
- незаконное обращение с радиоактивными материалами.

Также к экологическим преступлениям относятся правонарушения против здоровья населения и общественной нравственности:

- нарушение санитарно-эпидемиологических правил;
- сокрытие информации о создающих опасность для жизни и здоровья людей обстоятельствах; уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (природных комплексов); жестокое обращение с животными.

Экологическим преступлением считается и экоцид, относящийся к массовому уничтожению растительного или животного мира, отравлению атмосферы или водных ресурсов или совершению иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

Лекция 12. Права граждан в области охраны окружающей среды

1. Нормативно-правовое регулирование прав граждан в области охраны ОС

2. Понятие прав человека в области охраны ОС

1. В соответствии с действующим законодательством КР граждане имеют права как в рамках природоохранительного, так и в рамках природоресурсного законодательства, что является составными частями экологического права. Права граждан в рамках природоресурсного законодательства сводятся к правам конкретных собственников пользователей, владельцев природных ресурсов. Отдельно можно выделить права граждан в рамках природоохранительного законодательства в целом.

Комплексным нормативным документом в области охраны окружающей среды является Закон КР "Об охране окружающей среды", в котором определено, что каждый гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу неблагоприятным воздействием на окружающую среду, в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности (ст. 3).

Поскольку речь идет о правах человека и гражданина, нельзя не учитывать нормы Конституции КР, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Раздел 2 Конституции КР полностью посвящен правам и свободам человека и гражданина, среди которых к правам человека (гражданина) в области экологического законодательства относятся (ст. 48):

1. Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду.
2. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.
3. Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру.

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с Законом КР «Об охране окружающей среды».

Основные права человека и гражданина, установленные в Конституции КР, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ст. 16).

Немаловажную роль в развитии экологических прав граждан играют нормы международного права. В соответствии с той же ст. 17 в Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией КР.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14 июня 1992 г. провозгласила, что люди имеют право жить в добром здравии и плодотворно трудиться в гармонии с природой (Принцип 1); экологические вопросы рассматриваются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек имеет соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого представления информации. Обеспечивается эффективный доступ к судебным и административным разбирательствам, включая возмещение и средства судебной защиты (Принцип 10).

Право на жизнь в целом тоже можно рассматривать как естественное экологическое право граждан.

Права граждан в Кыргызской Республике в рамках норм природоохранительного законодательства содержатся в ст. 46 Закона КР "Об охране окружающей среды":

Граждане имеют право:

- участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, включая законотворческий процесс;
- пользоваться в установленном порядке природными ресурсами;
- создавать общественные природоохранные объединения;
- получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о запланированных к строительству производственных объектах;
- участвовать в проведении общественной экологической экспертизы;
- на экологическое образование;
- предъявлять претензии и иски к предприятиям, организациям, учреждениям, должностным лицам и гражданам о возмещении ущерба, нанесенного природе, здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Но перечень данного пункта исчерпывающим не является.

Вышеперечисленные права можно объединить в следующие основные группы прав:

- 1) общественные права граждан в области охраны окружающей среды;
- 2) информативные права граждан в области охраны окружающей среды;
- 3) права по защите прав граждан в области охраны окружающей среды.

Законом, кроме этого в статье 47 указываются права граждан как природопользователей. Так, согласно этой статье природопользователь имеет право:

- пользоваться природными ресурсами в тех целях, для которых они ему предоставлены;
- использовать в установленном порядке природные ресурсы для иных нужд, обеспечивающих достижение основной цели;
- использовать другие природные свойства ресурсов без ущерба для окружающей среды;
- передавать природные ресурсы во вторичное пользование в случаях, предусмотренных законодательством;
- вводить различные ограничения для иных организаций и граждан в случаях, предусмотренных законодательством;
- требовать возмещения убытков, причиняемых как правомерными, так и противоправными действиями;
- требовать восстановления нарушенных прав.

Что касается обязанностей, то природопользователь обязан:

- рационально использовать природные ресурсы в тех целях, для которых они ему предоставлены;
- осуществлять контроль за соблюдением законодательства вторичными природопользователями;
- не нарушать права и законные интересы других природопользователей;
- соблюдать установленные требования и ограничения по использованию, охране сбережению, восстановлению окружающей среды;
- содержать принадлежащие ему на праве собственности, хозяйственного ведения или на праве оперативного управления строения, сооружения и территории, связанные с использованием природных ресурсов, в состоянии, не наносящем вреда окружающей среде. Законодательством Кыргызской Республики могут быть установлены и иные права и обязанности природопользователей.

Лекция №13. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов

Согласно ст.2 Закона КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года особо охраняемые природные территории – это участки земель, вод (акваторий),

включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования. К особо охраняемым природным территориям могут быть отнесены естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение;

Согласно ст.5 этого же Закона особой охране подлежат естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, животных и места их обитания.

В этих целях в Кыргызской Республике создаются следующие особо охраняемые природные территории:

1. государственные заповедники,
2. биосферные территории,
3. государственные природные заказники,
4. национальные природные парки,
5. памятники природы,
6. курортные и рекреационные зоны,
7. ботанические сады,
8. дендрологические и зоологические парки.

Порядок создания и правовой статус особо охраняемых природных территорий устанавливаются Законом Кыргызской Республики "Об особо охраняемых природных территориях" и другими законами Кыргызской Республики.

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в Кыргызской Республике учреждается Красная книга. Перечень редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, подлежащих занесению в Красную книгу, и порядок их охраны определяются Правительством Кыргызской Республики.

Для поддержания биоразнообразия на сегодняшний день в Кыргызской Республике создана сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на общей площади 1 189 507,4 га или 6,3 % от площади страны.

Из них: 10 государственных заповедников (600,8 тыс.га), 9 государственных природных парков (287,2 тыс.га), 10 лесных, 23 ботанических, 19 геологических, 2 комплексных и 14 охотничьих (зоологических) заказников с общей площадью 301,4 тыс.га.

Работы по организации ООПТ начаты еще в 30-х годах, когда в 1931 году Правительством республики были организованы первые временные заказники в урочищах Кызыл-Белек, Оробаши и Белек-Кулак на Кыргызском хребте. В 1945 году был создан первый лесоплодовый заказник на территории орехоплодовых лесов юга Кыргызстана.

В 1948 году был организован первый заповедник республики - Иссык-Кульский государственный заповедник, общая площадь которого составляет более 19,6 тыс.га.

В 2000 году была образована Биосферная территория "Иссык-Кель" на площади 43 14,4 тыс.га (административная территория Иссык-Кульской области), которая по действующему законодательству приравнивается к статусу охраняемых природных территорий на национальном уровне с особым режимом охраны.

За годы независимости площадь особоохраняемых природных территорий в Кыргызстане выросла почти в 2,5 раза.

II Категория – национальные природные парки, их в Кыргызстане – 9. Общая площадь национальных природных парков составляет 287,2 тыс.га, в которых установлен дифференцированный по участкам режим охраны (заповедный, зоны отдыха и т.д.) и использования природных комплексов;

Государственные природные парки (ГПП) обеспечивают выполнение следующих основных задач: сохранение ландшафтов, водных объектов, флоры, фауны, памятников

истории и культуры, создание условий для развития туризма, отдыха, знакомства с природой национального парка, разработки и внедрения научных методов сохранения природных комплексов в условиях рекреационного природопользования.

III категория - памятники природы или геологические заказники, которых в республике насчитывается 19;

IV категория - заказники, которые создаются для охраны отдельных компонентов природных комплексов. Заказники в свою очередь подразделяются на 4 группы: лесные, ботанические, охотничьи и комплексные.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств. В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами. Границей лечебно-оздоровительных местностей и курортов является внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны..

Лекция 14. Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды

Международное сотрудничество направлено на обеспечение устойчивого развития страны и успешное решение экологических проблем нашей страны. Приоритетными направлениями в области международной природоохранной деятельности являются: -доступ к основным международным конвенциям по окружающей среде и применение их на практике; -присоединение к основным международным конвенциям по окружающей среде и исполнение принятых по ним обязательств; -интеграция международных принципов в национальное законодательство; -привлечение международной технической и финансовой помощи для решения национальных и глобальных проблем окружающей среды; -развитие сотрудничества с иностранными и международными организациями в целях внедрения чистых технологий; -развитие сотрудничества с соседними странами по трансграничным проблемам окружающей среды.

Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества, направленного на эффективное взаимодействие с зарубежными странами по реализации многосторонних и двухсторонних соглашений с целью решения трансграничных проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, на выполнение обязательств по природоохранным конвенциям, стороной которых является Кыргызская Республика, привлечение инвестиций в республику для решения экологических проблем.

Кыргызская Республика в 1992 году вступила в Организацию Объединенных Наций (ООН). Республика стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких как: Программа ООН окружающей среды (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Всемирная Организация здравоохранения (ВОЗ), Организация ООН по науке, образованию и культуре (ЮНЕСКО). С 1991 года является членом Содружества Независимых Государств, создан Межгосударственный Экологический Совет. В 1993 году вступила во Всемирную Торговую Организацию (ВТО).

Расширяется сотрудничество с Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ). Так, Кыргызская Республика с 2001 года является членом Швейцарского Избирательного Округа ГЭФ, в состав которого входят все Центрально-Азиатские республики и

Азербайджан. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды может принести не только значительные политические и экономические выгоды для страны, но и способствовать созданию благоприятных международных отношений между государствами для решения трансграничных проблем. С 1995 г. по настоящее время Кыргызская Республика подписала и ратифицировала 12 международных природоохранных конвенций и 3 протокола к ним. Исполнительным органом по 11-ти международным конвенциям является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2006 года № 13-р). Исполнительным органом Конвенции по борьбе с опустыниванием (Закон КР о присоединении от 21.07.1999 г. № 85) назначено Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР.

Лекция № 15 Актуальные проблемы окружающей среды Кыргызской Республики

Вся новейшая история Кыргызской Республики проходит под знаком продолжающихся перманентных реформ. При этом экологическая ситуация в стране за последнее десятилетие усугубляется, что во многом это связано со сложностями и рисками преодоления экономических кризисов: нарастает перепотребление природных ресурсов – вырубка лесов, браконьерство экстенсивное использование пахотных земель, пренебрежение мелиоративными, профилактическими мероприятиями. Парадоксально, но вместе с тем в республике еще сохранились, из-за трудной доступности еще сохранились почти незатронутые антропогенной деятельностью уникальные горные ландшафты, чистейшие вода и воздух, природные зоны, которые помимо прочего, имеют экономическую ценность, представляют собой особый товар международного значения, цена на который будет возрастать. Республика входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты.

Объемный документ был подготовлен большой группой, как экспертов-экологов, так и специалистов министерств и ведомств, деятельность которых напрямую связана с экологическими вопросами страны. Работа специалистов была, прежде всего, связана с изучением и анализом экологических показателей республики в плане загрязнения атмосферного воздуха и разрушения озонового слоя, изменения климата, изучения водных и земельных ресурсов и т.д.

Стоит отметить, что правительство республики взяло на себя обязательства в рамках международных программ и соглашений решать ключевые проблемы национальной экологии, причем не на декларативном, как это практиковалась во властных кругах в прежние годы, а на реальном уровне.

Но для того, чтобы решать проблемы, надо знать их причины и следствия, именно на этих принципах и концентрируются основные выводы доклада. Также в ходе презентации его авторы отмечали, что многие статистические данные не соответствуют действительности, в частности, согласно официальным данным, на территории Кыргызстана до сих пор значатся приграничные участки, которые уже давно переданы Китаю и Казахстану. В значительной степени сократилось количество пахотных земель, которые в полном объеме значатся только на бумаге. Вместо сельхозпродукции, там уже возводятся жилые постройки. Не соответствует реальным показателям и наличие пастбищ.

Открывает исследование ситуация с загрязнением окружающей среды, которая уже зашкаливает за допустимые нормы. Лидирует в этих отрицательных показателях Бишкек, где жители столицы в постоянном режиме вдыхают свинец, окиси азота, серы и углерода, формальдегид, аммиак, и другие, не улучшающие здоровья, химические вещества. Причина наличия в воздушной атмосфере высокого уровня опасных химических компонентов

связана с ростом автомобилей и, соответственно, повышением уровня загазованности улиц Бишкека и других городов. Плюс качество ГСМ тоже далеко от идеала. Но абсолютно точно рассчитать показатели того, как нефтепродукция вредит окружающей среде, невозможно, из-за немалых объемов контрабандных поставок. Правда, с помощью повышения таможенных пошлин с 2009 года, был поставлен заслон массовому ввозу в Кыргызстан изношенных иномарок, которые также усугубляли экологию. В то же время эксперты фиксируют увеличение ввоза подержанных бусов, многие из которых эксплуатировались более 10 лет.

Тревогу у экологов вызывает бурный рост АЗС, число которых за последние 6 лет увеличилось в Бишкеке на 33%. В докладе подчеркивается, что автозаправки размещают в зеленых зонах, вблизи водоемов, без необходимых систем очистки дождевых стоков и защиты грунтовых вод. Но при этом, со стороны госорганов нет должной реакции на элементарные нарушения природоохранного законодательства.

Проблем с экологией добавляет и энергетический сектор, здесь в негативном плане лидирует сжигание в больших количествах, особенно в зимний период, угля и мазута. В выведенной экспертами структуре загрязнения окружающей среды энергетический сектор уверенно лидирует, составляя 66 процентов. Организм, естественно, реагирует на эти загрязняющие явления увеличением числа легочных заболеваний. Проблема еще заключается в том, что соответствующие госслужбы не всегда укомплектованы необходимыми техническими средствами для постоянного мониторинга уровня загрязнения воздуха.

Здесь комплекс проблем во многом связан либо с полным отсутствием, либо с сильным износом водопроводных сетей. Эти факторы приводят и к многочисленным авариям и загрязнению воды. Положение дел с обеспечением кыргызстанцев чистой водой является сложным вопросом в сельской местности., примерно 72% жителей Баткенской области не имеют доступа к чистой питьевой воде. Однако и в крупнейших городах страны Бишкеке и Оше этот вопрос тоже не только не теряет актуальности, но становится все более злободневным. Особенно это чувствуется в районах новостроек, где инфраструктура водоснабжения не отвечает элементарным санитарным нормам и отсутствует очистка воды. По данным доклада, около 20% бишкекчан не имеют доступа к водопроводной воде. Эксперты указывают и на высокий уровень загрязнения водоемов промышленными отходами и сбросами в реки используемых в аграрном секторе химических удобрений, ущерб наносят и сбросы канализационных стоков. При этом очистительная система практически не обновлялась с советских времен, и уже технически изношена.

Не менее серьезная проблема - потеря воды, эти показатели в среднем по республике составляют от 20 до 30%.

Раздел 5. Информационные и образовательные технологии.

При проведении занятий и организации самостоятельной работы студентов используются, традиционные технологии обучения, предполагающие передачу информации в готовом виде, формирование учебных умений по образцу: академическая лекция, опрос, тестирование, решение задач, контрольная (модульная) работа и др.;

Использование традиционных технологий обеспечивает ориентирование студента в потоке информации, связанной с сущностью, характером и специфике дисциплины, особенностях и перспективах каждой темы, их дальнейшего развития правового регулирования в сфере экологических отношений.

А также обеспечивает систематизацию знаний, полученных в процессе аудиторной и самостоятельной работы.

Интерактивные технологии обучения, предполагающие организацию обучения как продуктивной творческой деятельности в режиме взаимодействия студентов друг с другом и с преподавателем.

Использование интерактивных образовательных технологий способствует повышению эффективности усвоения учебного материала, усилению мотивации к изучению дисциплины, формированию и развитию профессиональных навыков обучающихся.

При проведении занятий используются такие формы интерактивного обучения как групповая работа, деловая игра, обсуждение проблемы в форме дискуссии. Данные технологии обеспечивают формирование у обучающихся коммуникативных навыков, развитие навыков анализа и рефлексивных проявлений, позволяют активизировать исследовательскую деятельность и обеспечивают эффективный контроль за усвоением знаний. Данные технологии обеспечивают активное усвоение положений дисциплины, а также способствуют развитию правосознания, правового мышления и правовой культуры будущих специалистов.

6. Фонд оценочных средств для текущего, рубежного и итогового контролей по итогам освоения дисциплины (модулей)

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины. Основными технологиями оценки уровня сформированности компетенций является модульно-балльно-рейтинговая система оценки успеваемости студентов.

Все знания, умения, навыки и компетенции студента оцениваются в баллах. Максимальная сумма, которую может набрать студент за семестр составляет 100 баллов. При этом сумма баллов, отводимых на рубежный и текущий контроль, составляет 60 баллов. Максимальная сумма баллов, выставляемых по результатам сдачи экзамена, составляет 40 баллов.

Изучение каждого модуля дисциплины «**Экологическое право**» сопровождается осуществлением текущего контроля и завершается рубежным контролем.

Рубежный контроль для студентов очной формы обучения

Рубежный контроль осуществляется после проведения лекционных и практических занятий, входящих в тот или иной модуль рабочей программы. Конкретная дата проведения рубежного контроля зависит от расписания занятий.

Сроки проведения рубежного контроля:

- 1) первый рубежный контроль проходит на 5 неделе семестра;
- 2) второй рубежный контроль проходит на 10 неделе семестра;
- 2) третий рубежный контроль проходит на 15 неделе семестра;

Формой рубежного контроля является тест, устный опрос, письменная работа по темам, входящим в соответствующий модуль. При этом студент получает тестовые задания по каждой теме. Тестовое задание представляет собой вопрос, один или несколько правильных ответов, на которые должны быть выбраны из предложенных четырех (или более) вариантов ответов. Критерием оценки контрольного мероприятия является процент правильных ответов на тестовые задания.

Если после проведения в семестре последнего рубежного контроля по дисциплине у студента образовалась задолженность, то ликвидация задолженности производится в последнюю неделю семестра.

Текущий контроль

Оценка текущего контроля осуществляется по итогам проведения практических занятий, охватываемых тем или иным модулем рабочей программы курса.

Объект текущего контроля – оцененная положительно работа студента на практических занятиях. Критериями оценки такой работы являются: полные, правильные ответы на вопросы, содержательные дополнения ответов других студентов, правильное решение задач, самостоятельное, качественное и своевременное выполнение заданий.

Итоги текущего контроля учитываются в балльной оценке каждого рубежного контроля.

Промежуточный контроль проводится в конце семестра в форме экзамена.

Для допуска к экзамену студент должен набрать в ходе текущего и рубежного контроля не менее 55 баллов.

Экзамен оценивается в 55 – 99 баллов. При оценке экзамена менее чем в 54 баллов, итоговая оценка по дисциплине - «не удовлетворительно».

6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины

| № п/п | Контролируемые разделы дисциплины (модулей) | Код контролируемой компетенции (компетенций) | Наименование оценочного средства |
|-------|--|--|----------------------------------|
| 1 | <p>Модуль №1</p> <p>Первая модульная работа охватывает теоретическую часть «Экологического права», т.е. общие положения.</p> <p>Модуль № 1 представляет собой написание письменной работы в форме реферата группой студентов, которые формируются самостоятельно. Данная контрольная работа выполняется с использованием интерактивного метода – в группах из 4-х человек вне аудитории. Преподаватель предлагает перечень теоретических вопросов, на которые студенты должны ответить, опираясь на специальную учебную, нормативно-правовую базу, обязательно делая ссылки на первоисточники.</p> | ОК-1,СЛК-4, ПК-3 | Балл |
| 2 | <p>Модуль №2</p> <p>Модульная работа по «Экологическому праву» предполагает практическое задание – сравнительный анализ правовых институтов данной отрасли права. Работа выполняется студентами индивидуально в аудитории, оформляется в виде таблицы. Студент сравнивает одних из эколого-правовых режимов с другими, используя экологическое законодательство Кыргызской Республики. При освещении каждого вопроса обязательна</p> | ИК-1, СЛК-4, ПК-3 | Балл |

| | | | |
|---|---|-------------------|------|
| | ссылка на статью соответствующего нормативно-правового акта с целью выявления общих закономерностей и особенностей правового регулирования. | | |
| 3 | <p>Модуль №3</p> <p>Модуль №3 – это написание реферата по актуальной проблеме данной отрасли права. Список тем предлагается на выбор студенту. Студент пишет эту контрольную работу, опираясь на теоретические и практические знания, полученные при изучении и написании предыдущих контрольных работ. Приветствуется использование новых учебных пособий, специальных изданий, нормативно-правовых документов, международно-правовых актов, Интернет ресурсов.</p> | ИК-1, ПК-3, ПК-13 | Балл |
| 4 | <p>Модуль №4</p> <p>Модуль №4 – представляет собой решение задач (всего их 3). По требованию задачи необходимо квалифицировать действия граждан. Согласно законодательства КР; Работа письменно выполняется и сдается на проверку.</p> | СЛК-4, ПК-3 | Балл |

6.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Формирование балльной оценки по дисциплине «Экологическое право» в соответствии «Положением о модульно балльно - рейтинговой системе оценки знаний, обучающихся в НОУ УНПК «МУК» НОУ УНПК «МУК» от 24.04.2019 г. (закреплен протоколом Ученого Совета от 22.04.2019г, №47) распределение баллов, формирующих рейтинговую оценку работы студента, осуществляется следующим образом:

Система оценки курса:

Начисление баллов по результатам посещаемости обучающихся:

| № | Процент посещаемости | Начисленные баллы |
|---|----------------------|-------------------|
| | 0-54% | 0 баллов |
| | 55-69% | 3 балл |
| | 70-84% | 5 балл |
| | 85-100% | 10 балла |

Оценка качества освоения дисциплины включает текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию обучающихся. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины проводится в форме экзамена.

6.3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

| Наименование оценочного средства | Краткая характеристика оценочного средства | Представление оценочного средства в фонде |
|------------------------------------|--|---|
| Эссе, рефераты, доклады, сообщения | Средство контроля способности работы с информацией, ее анализа, структурирования, формирования выводов и рекомендаций | Комплект тем |
| Кейс задача | Проблемное задание, в котором обучаемому предлагают осмыслить реальную профессионально-ориентированную ситуацию, необходимую для решения данной проблемы | Задания для решения кейс задачи |

Методические материалы составляют систему текущего, рубежного и итогового (экзамена) контролей освоения дисциплины (модулей), закрепляют виды и формы текущего, рубежного и итогового контролей знаний, сроки проведения, а также его сроки и формы проведения (устный экзамен, письменный экзамен и т.п.). В системе контроля указывается процедура оценивания результатов обучения, при использовании балльно-рейтинговой системы приводится таблица с баллами и требованиями к пороговым значениям достижений по видам деятельности обучающихся; показывается механизм получения оценки (из чего складывается оценка по дисциплине (модулю)).

Текущий контроль осуществляется в виде опроса, участие в дискуссии на семинаре, выполнение самостоятельной работы и других видов работ, указанных в УМК, а также посещаемости студентов занятий - оценивается до 80 баллов.

Рубежный контроль (сдача модулей) проводится преподавателем и представляет собой письменный контроль, либо компьютерное тестирование знаний по теоретическому и практическому материалу. Контрольные вопросы рубежного контроля включают полный объем материала части дисциплины (модулей), позволяющий оценить знания, обучающихся по изученному материалу и соответствовать УМК дисциплины, которое оценивается до 20 баллов.

Итоговый контроль (экзамен) знаний принимается по экзаменационным билетам, включающий теоретические вопросы и практическое задание, и оценивается до 20 баллов.

| | | |
|-----------------------|------------------------|--------------------------------|
| <i>Форма контроля</i> | <i>Срок отчетности</i> | <i>Макс. количество баллов</i> |
|-----------------------|------------------------|--------------------------------|

| | | <i>За одну работу</i> | <i>Всего</i> |
|-----------------------------------|------------------|-----------------------|---------------|
| <i>Текущий контроль:</i> | | | |
| - опрос | 1-16 недель | 10 баллов | До 40 баллов |
| - участие в дискуссии на семинаре | | 6 баллов | До 30 баллов |
| - посещаемость | 1-16 | 0,2 | 10 баллов |
| <i>Рубежный контроль:</i> | 5, 10, 15 неделя | 100%×0,2=20 баллов | |
| <i>(сдача модуля)</i> | | | |
| <i>Итого за 1 модуль</i> | | | До 100 баллов |

Экзаменатор выставляет по результатам балльной системы в семестре экзаменационную оценку без сдачи экзамена, набравшим суммарное количество баллов, достаточное для выставления оценки от 55 и выше баллов – автоматически (при согласии обучающегося).
Полученный совокупный результат (максимум 100 баллов) конвертируется в традиционную шкалу:

| Рейтинговая оценка (баллов) | Оценка экзамена |
|--|------------------------|
| От 0 - до 54 | неудовлетворительно |
| от 55 - до 69 включительно | удовлетворительно |
| от 70 – до 84 включительно | хорошо |
| от 85 – до 100 | отлично |

6.4. Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и опыта деятельности

Вопросы к модулю №1:

Вопросы для 1 группы (необходимое количество студентов в группе-4)

1. Понятие «Экологического права» как учебной дисциплины
2. Понятие «Экологического права» как науки
3. Понятие «Экологического права» как отрасли права
4. Предмет «Экологического права»

Вопросы для 2 группы (необходимое количество студентов в группе-4)

1. Метод «Экологического права»

2. Система «Экологического права»
3. Источники «Экологического права»
4. Принципы «Экологического права»

Вопросы для 3 группы (необходимое количество студентов в группе-4)

1. Функции «Экологического права»
2. Экологические правоотношения
3. Субъекты экологического правоотношения
4. Объекты экологического правоотношения

Вопросы к модулю №2:

Работа выполняется студентами индивидуально в аудитории, оформляется в виде таблицы. Студент сравнивает один из эколого-правовых режимов с другими, используя экологическое законодательство Кыргызской Республики.

1. Практическое задание по следующей схеме:

| № | Режим №1 | Режим №2 |
|---|---|---|
| 1 | Эколого-правовой режим недропользования. | Эколого-правовой режим водопользования. |
| 2 | Эколого-правовой режим лесопользования. | Эколого-правовой режим пользования животным миром. |
| 3 | Эколого-правовой режим землепользования. | Эколого-правовой режим пользования растительным миром |
| 4 | Эколого-правовой режим пользования атмосферным воздухом | Эколого-правовой режим неблагоприятных территорий |

Вопросы к модулю №3:

Задание студенту дается на свободный выбор темы, провести анализ в соответствии с законодательством КР по охране окружающей среды.

- Общие подходы к проблеме «Человек и природа».
- Религиозные концепции взаимодействия человека и природы.
- Философские концепции взаимодействия общества с окружающей средой.
- Неотъемлемые права человека и охрана окружающей среды.
- Право на благоприятную окружающую среду в системе прав человека.
- Взаимодействие международного права окружающей среды с другими отраслями международного публичного права и с национальным экологическим законодательством КР.
- Современные проблемы и тенденции развития экологического законодательства КР
- Социальная экология КР.
- Экологическая служба города Бишкек: правовой анализ
- Правовые основы экологического аудита.
- Правовые основы экологической сертификации.
- Экологическое образование в КР.
- Система государственного управления в сфере экологии.
- Использование земель Чуйской долины.
- Мониторинг, оценка использования земель КР.
- Мониторинг, оценка качества природной среды и его нормирование.
- Мониторинг загрязнения окружающей среды.

- Экологическая ситуация КР.
- Экологическая ситуация КР, России, Казахстана и т.д.
- Экологическая политика КР.
- Международные конференции по ООС.
- Международные организации по ООС.
- Загрязнение воды и его последствия.
- Загрязнение почвы и его последствия.
- Охрана атмосферы. Загрязнение атмосферы и его последствия.
- Правовая охрана озонового слоя Земли.
- Правовые основы экологической сертификации.
-

Вопросы к модулю №4:

Задание студенту дается на решение представленных задач в соответствии с законодательством КР по охране окружающей среды.

Задача 1. При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение атмосферного воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей среды или как нарушение правил охраны труда. Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?

Задача 2. Гражданин Исаев Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы, был задержан охраной зоопарка. Дайте правовую квалификацию действий гражданина Исаев Н.

Задача 3. Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно добывала рыбу и водных животных, выращиваемых АО «Аква плюс» в специально устроенных (приспособленных) водоемах. Как следует квалифицировать эти действия?

Вопросы к экзамену по «Экологическому праву»:

1. Экологическое право, как наука, учебная дисциплина и отрасль права в системе права Кыргызской Республики.
2. Субъекты и объекты экологического права.
3. Предмет, субъекты и объекты Экологического права.
4. Общие и специфические принципы экологического права.
5. Понятие и виды источников экологического права.
6. Законодательство Кыргызской Республики об охране окружающей среды.
7. Метод экологического права.
8. Система источников экологического права.
9. Нормы экологического права.
10. Право природопользования.
11. Экологические правоотношения.
12. Механизм экологического права.
13. Экологический механизм охраны окружающей среды.
14. Формы, функции и методы государственного регулирования экологического использования и охраны окружающей среды.
15. Государственная экологическая экспертиза.
16. Оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.
17. Экологический контроль.
18. Нормирование качества окружающей природной среды.
19. Понятие эколого-правовой ответственности, виды ответственности.
20. Административная ответственность за экологические правонарушения.
21. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.

22. Дисциплинарная ответственность.
23. Гражданско-правовая ответственность.
24. Возмещение вреда, наносимого окружающей среде.
25. Эколого-правовой режим использования земель.
26. Правовые основы охраны земель.
27. Эколого-правовой режим недропользования.
28. Правовые основы охраны леса.
29. Государственное регулирование эколого-правового режима лесопользования.
30. Правовые основы использования леса.
31. Государственное регулирование эколого-правового режима использование животного мира.
32. Правовые основы охраны животного мира.
33. Правовые основы использование животного мира.
34. Правовые основы охраны атмосферного воздуха.
35. Государственное регулирование эколого-правового режима водопользования.
36. Правовые основы охраны водных ресурсов.
37. Правовые основы использования водных ресурсов.
38. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.
39. Международные конвенции по охране окружающей среды, ратифицированные Кыргызской Республикой.
40. Международные организации по охране окружающей среды.

7. Учебно-методическое обеспечения и информационное обеспечение дисциплины

7.1. Список источников литературы

Основные нормативно-правовые акты КР:

1. Конституция КР от 27.06.2010г.
2. Гражданский кодекс от 8.05.97.
3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики.
4. Закон «Об Охране окружающей среды» от 16.06.99 №53
5. Закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 28. 05.94.
6. Закон «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999
7. Закон «О биосферных территориях в КР» от 09.06.1999
8. Закон «О воде» от 14. 01.94.
9. Закон «О животном мире» 17.07. 1999.
10. Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения КР» от 1992.
11. Закон «О недрах» 1999.
12. Закон «Об экологической экспертизе» от 16.06.99 №54
13. Бишкекская декларация по сохранению снежного барса принят 23 октября 2013г. (12 странами в г. Бишкек)
14. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 27 мая 1999 года № 219-р «Об установлении охранной зоны на побережье озера Иссык-Куль».
15. Постановление Правительства от 25 сентября 1998 года № 623 «О биосферной территории Ысык-Кель».
16. Постановление Правительства КР от 13 февраля 2017 года № 102 «Об утверждении Методики по установлению нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты».
17. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по упорядочению землепользования, застройки, благоустройства и обеспечению охраны природной

- среды в Иссык-Кульском курортно-туристическом районе» от 25 апреля 2003 г. № 246.
18. Положение «О биосферной территории «Ысык-Кель», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 января 2000 № 40.
 19. Положение о Фонде развития Иссык-Кульской области от 27 июля 2011 г. № 416.
 20. Концепция устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль» на период до 2020 года, утвержденную Указом Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 98.
 21. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утверждена Указом Президента от 23 ноября 2007 г. № 506.

Основная литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 2001.
2. Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам, 2002.
3. Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000.
4. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб. для вузов / С.А. Боголюбов, 2001.
5. Экологическое право России: Учебник / Б.В.Ерофеев, 2001.
6. Экологическое право: Учебное пособие / Р.К. Гусев; Московская Государственная Юридическая Академия, 2001.
7. Экологическое право России: Учебник / В. В. Петров, 1995.
8. Экологические преступления и экологическая преступность: Учебное пособие / Э. Н. Жевлаков, 1996.

Дополнительная литература:

9. Закон Кыргызской Республики "О Межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики" Кыргызстану, всей Центральной Азии грозит глобальное загрязнение радиоактивными отходами: сборник / Т.У. Усубалиев, 2002.
10. Венская конвенция об охране озонового слоя. Монреальный протокол по веществам, разрушающим озоновый слой: Нормативно-правовые акты по охране и защите озонового слоя / МЧС КР, 2003.
11. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды (опыт социалистических стран): Сб. переводных статей / Ред. В.П. Максаковский,
12. Экологическое право России. Учебник для вузов: учебник / В.В Петров, 1995.
Экологические основы природопользования: Учебное пособие / В.М. Константинов, 2002.

7.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимый для освоения дисциплины

1. <http://kyrlibnet.kg/ru/ec/>
2. www.iprbookshop.ru
3. <http://ilim.box/>
4. <https://www.who.int/hinari/en/>
5. <http://search.epnet.com/>
6. <https://www.cambridge.org/core>

Книги из эл. библиотеки IPR

- Экологическое право. Учебник. Балашенко С.А., Макарова Т.И., Лизгаро В.Е. 2016, Высшая школа;
- Практикум по экологическому праву. Общая часть. Учебное пособие (книга)
- Иванова С.П., 2012, Вузовское образование;
- Экологическое право. Учебное пособие .Нецветаев А.Г., 2005, Евразийский открытый институт;
- Экологическое право. Учебно-методическое пособие для студентов, Бахитова Ф.С. 2014.

8. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся

8.1. Планы семинарских занятий. Методические указания по организации и проведению

Лекция № 1. Понятие предмета экологического права как - самостоятельная отрасль права в системе права КР

1. Понятие предмета экологического права
2. Понятие методов экологического права

1. **Цель изучения темы:** Ознакомление с состоянием экологии и окружающей среды. Предмета ЭП и методы ЭП.

2. Студенты должны уметь:

Понимать роль учебной дисциплины и науки экологического права в правовой системе.

Различать методы экологического права.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 2. Система и принципы экологического права

1. Понятие системы государства и экологического права.
2. Анализ системы экологического права.

1. **Цель изучения темы:** система экологического права. Анализ системы экологического права с другими системами.

2. Студенты должны уметь:

Различать системы экологического права;

Понимать сущность системы экологического права

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 3. Источники и нормы экологического права

1. Понятие, особенности правовых норм ЭП
2. Классификация эколого-правовых норм. Приводятся примеры

1. **Цель изучения темы:** понять, что такое норма права. Дискуссия на тему.

Понять НПА и их виды. Студентам задается задание на 15 мин. Нарисовать иерархию НПА и 15 на обсуждение.

2. Студенты должны уметь:

Понимать понятие «закон» и «норма»;

Краткий обзор темы. Письменно. Тезисно.

Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 4. Экологические правоотношения

1. Экологические правоотношения

2. Субъекты экологических правоотношений

1. **Цель изучения темы:** понять правоотношение. Приводим примеры. Разбираем устно ситуации. Понимать участников экол. Правоотношений и роль субъектов

Студент может различать субъектов. Привести ситуации с примерами.

2. Студенты должны уметь:

Понимать факт возникновения экологических правоотношений.

Студент может различать субъектов ЭП. Их 4 и вести беседу с примерами.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 5. Право природопользования. Виды прав на природные объекты и ресурсы.

1. **Цель изучения темы:** понять природные объекты и их виды. Студентам задается задание на 5-7 мин. Рассказать о природных ресурсах и природных объектах, далее обсуждение.

2. Студенты должны уметь:

Понимать право природопользования.

Различать и понимать сущность право природопользования и их виды.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 6. Государственное управление в области охраны окружающей среды

1. **Цель изучения темы:** понять субъект и деятельность ЭП – ГАООС и ЛХ при ПКР. Приводим примеры.

2. Студенты должны уметь:

Понимать роль гос.управление в области ООС.

Путем приведением примеров решать актуальные задачи в области ООС.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 7. Экономико-правовой механизм природопользования и охрана окружающей среды

1. Понятие экономико-правовой механизм природопользования

2. **Экономико-правовой механизм природопользования:** принципы построения и ее механизм действия в целях защиты ОС.

1. **Цель изучения темы:** понять экономико-правовой механизм природопользования. Рассматриваем понятие «механизм» и «казна» решаем задачи. Вопросы-ответы (устно)

2. Студенты должны уметь:

Понимать понятие экономико-правовой механизм природопользования. Обсуждение на 15 мин

Студент может различать механизм действия **экономико-правовой механизм природопользования**. На 10 мин. далее работа в группах.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 8. Экологическая экспертиза

1. Понятие и виды экологической экспертизы

2. Экологическая экспертиза, ее роль в ООС

1. **Цель изучения темы:** понять экологическая экспертиза. Рассматриваем понятие «экспертиза» и «ООС». В таблицы могут писать ответы на обсуждаемые вопросы.

2. **Студенты должны уметь:**

Понимать понятие экологическая экспертиза. Обсуждение на 5-7 мин

Студент может различать виды и кем проводится ЭЭ. На 10 мин. далее работа в группах.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 9. Экологический контроль

1. Понятие и значение экологического контроля.

2. Виды экологического контроля. Органы, осуществляющие экологический контроль.

1. **Цель изучения темы:** понять экологического контроля. Роль экологического контроля в деятельности государства и ООС.

2. **Студенты должны уметь:**

Понимать понятие экологического контроля. Обсуждение на 5-7 мин

Студент может различать виды экологического контроля. Анализ примера на 10 мин. далее работа в группах. Приводят устно примеры.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 10. Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

1. Понятие и основы ООС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

2. Система ООС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

1. **Цель изучения темы:** понять правового регулирования ООС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Вопросы-ответы (устно)

2. **Студенты должны уметь:**

Понимать понятие ООС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Приводит примеры. Задание на 10 мин.устно. Студенты в группах работают с темой на 10 мин.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 11. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

1. Понятие ответственности, его сущность, виды ответственности за экологические правонарушения.

2. Факты наступления юридической ответственности.

1. **Цель изучения темы:** понять общие положения юридической ответственности. Перечисляют виды юридической ответственности.

2. **Студенты должны уметь:**

Приводит примеры на виды юридической ответственности. Задание на 10 мин. Устно или письменно. Оценки выставляются в конце занятий.

3. Повтор и закрепление нового лекционного материала.

Лекция № 12. Права граждан в области охраны окружающей среды

1. Сущность, значение и специфика права граждан в области ООС.

2. Формы и функции НПА в сфере охраны прав граждан в области ООС.

1. **Цель изучения темы:** гарантии по защите прав человека и гражданина в области ООС.

2. **Студенты должны уметь:**

Разбирать следующие основные группы прав:

- 1) общественные права граждан в области охраны окружающей среды;
- 2) информативные права граждан в области охраны окружающей среды;
- 3) права по защите прав граждан в области охраны окружающей среды.

. Задание на 10 мин. письменно

Студенты в группах работают при необходимости.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Лекция № 13. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов природы

1. Понятие режима ООПТ

2. Нормы в НПА о ООПТ. Виды ООПТ.

1. **Цель изучения темы:** ООПТ, их роль в государстве

2. **Студенты должны уметь:**

Разбирать устно значение ООПТ, различать их сущность. Обсуждение

Студенты в группах составляют кроссворды. В группах работа на 20 мин. (во время семинарских занятий)

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Лекция № 14. Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды

1. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

2. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды.

3. Международные природоохранные организации.

1. **Цель изучения темы:** Понятие международной природоохранительной системы.

2. **Студенты должны уметь:**

Разбирать устно ситуации с международными экологическими ситуациями и проблемами. Разбор примера. Обсуждение

Студенты в группах работают в стиле «Фишбоун».

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Лекция № 15. Актуальные проблемы окружающей среды Кыргызской Республики

1. Экологическая проблема современности

2. Глобальные экологические проблемы

1. **Цель изучения темы:** Экологическая проблема современности. Пути решения экологических проблем

2. **Студенты должны уметь:**

Разбирать устно экологические проблемы. Кластер оформляют письменно.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

8.2. Методические указания обучающихся по освоению дисциплине «Экологическое право»

Преподавание дисциплины «Экологическое право» ориентировано на: формирование у студентов прочных теоретических знаний по основам права. Усвоение студентами знаний о правовых аспектах, раскрыть содержание тем занятий, что позволяет студенту овладеть необходимой теоретической базой и нормативным материалом в указанных сферах, квалифицировано применить полученные знания в правоприменительной деятельности. Формирование у студентов необходимых знаний осуществлять с использованием интерактивных форм обучения в ходе различных видов занятий, обобщением опыта преподавания дисциплин в учебном процессе.

Основными методами интенсификации, индивидуализации и активизации преподавания дисциплины являются: лекции, лекции с элементами диалога, *семинары* - «круглые столы», «мозговые штурмы», диспуты по разбору конкретных ситуаций, *практические занятия* - деловые и ролевые игры, индивидуальные задания и др. 25 % групповых занятий по дисциплине (семинаров, диспутов и практических занятий) должны проводиться с использованием интерактивных форм обучения (компьютерные симуляции, деловые и ролевые игры, разбор конкретных ситуаций, психологические и иные тренинги).

Преподавание теоретической части учебной дисциплины осуществлять с применением дискуссионного, объяснительно- иллюстративного, эвристического, исследовательского методов, а также метода проблемного изложения материала.

Рекомендации по планированию занятий по дисциплине: семинарские занятия планировать на следующей занятии, (или) не позднее, чем через неделю после чтения лекций.

8.3. Методические рекомендации по подготовке письменных работ

Во время учебного процесса студенты выполняют ряд письменных работ. Это курсовая работа, реферат, эссе, домашнее задание, контрольная работа.

В процессе подготовки письменной работы студенты имеют возможность показать умение аналитически работать с литературой, продемонстрировать навыки обоснованного и развернутого изложения своей точки зрения на исследуемую тему, внести свои предложения.

При подготовке любой письменной работы должны быть сформулированы актуальность и важность данной темы, цели и задачи работы, должен быть проведен разбор исследуемых материалов по определенной проблеме, проведено описание подходов, методов и индикаторов, используемых авторами, проведен их сравнительный анализ с позиции автора письменной работы и, в заключение, сделаны выводы.

При подготовке письменной работы целесообразно придерживаться следующей схемы изучения вопросов:

уяснение (осмысление), с учетом полученных в учебном процессе знаний, избранной темы письменной работы;

подбор (поиск) необходимой научной, справочной, учебной литературы, статистических и социологических сведений, законодательных и иных нормативных правовых актов, а также иных источников;

- анализ и систематизация собранных по теме работы материалов;
- подготовка плана написания работы;

- написание текста работы в объеме, определяемом видом работы: курсовая работа – 30-35 стр. (без приложений); реферат – 12-15 стр.; эссе – 8-10 стр.; домашнее задание (в зависимости от темы) – 5-8 стр. контрольная работа – 1-3 стр.

При сборе материалов для написания работы важно ориентироваться как на современные новейшие нормативные источники (использование нормативных актов в последней редакции), так и на труды ученых основные научные исследования ученых последних 10-15 лет, а также зарубежный опыт.

Техническое оформление письменной работы.

Письменные работы оформляются на стандартной бумаге А4. Текст печатается через полтора интервала и только с одной стороны листа. Сноски оформляются внизу страницы через один интервал. Необходимо соблюдать следующие размеры полей: левое – 35 мм., правое – до 15 мм., верхнее и нижнее – не менее 20 мм. Количество знаков на странице – 2000. Шрифт: Times New Roman. 14 кегль для основного текста и 10 кегль для сносок, межстрочный интервал 1,5. Каждая новая глава начинается с новой страницы; это же правило относится к другим основным структурным частям работы (введению, заключению, списку литературы, приложениям и т.д.).

Уточняется правильность оформления работы, написания научно-справочного аппарата в тексте и в конце письменной работы. Допускаются подчеркивание, выделение отдельных мест полужирным шрифтом либо курсивом.

8.4. Иные материалы

Для дополнительно изучения «Экологическое право» студенты могут использовать дополнительную литературу, материалы в сети Интернет и работа с НПА на официальном сайте Министерство Юстиции КР в разделе- Централизованном банке данных правовой информации КР ссылка на сайт: <http://cbd.minjust.gov.kg/> и на официальном сайте Правительства КР <http://www.gov.kg/?lang=ru>

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

В качестве материально-технического обеспечения дисциплины возможно использование мультимедийных средств: наборов слайдов. Данные средства оказывают существенную помощь в моделировании различных нормативно-правовых ситуаций и поиске необходимых решений при проведении семинарских занятий.

Часто используется классная доска, при необходимости используется проектор.

10. Глоссарий

Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Аварийная ситуация – повреждение или выход из строя сооружений, оборудования и иных объектов производственной деятельности, а также нарушение режимов эксплуатации технического оборудования, которые повлекли загрязнение окружающей среды.

Аварийное облучение – облучение в результате радиационной аварии.

Агломерация – скопление, сгущивание слишком большого количества людей, животных, населенных пунктов, строений и т. п.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Государственные кадастры природных ресурсов – это свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих качество и количество природного ресурса, состав и категории природопользователей.

Государственная экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной деятельности экологическим требованиям и допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

Загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Зоны чрезвычайной экологической ситуации – участки территории государства, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растительного и животного мира.

Зоны экологического бедствия – участки территории государства, где в результате хозяйственной и иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны. Источники экологического права – это нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические общественные отношения.

Истощение вод – постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод. Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Курортные и лечебно-оздоровительные зоны – это особо охраняемые территории и участки водного пространства, обладающие природными лечебными свойствами, минеральными источниками, климатическими и иными условиями, благоприятными для лечения и профилактики заболеваний.

Лесной билет – документ, дающий право на осуществление иных видов лесопользования, кроме заготовки и вывозки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов.

Лесная декларация – заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов.

Лесопорубочный билет – документ, который выдается лесхозом федерального органа управления лесным хозяйством, дает право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов.

Лесоустройство – система мероприятий по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяйства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.

Лесной фонд – все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях населенных пунктов (поселений), а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью (лесные и нелесные земли), участки лесного фонда.

Метод экологического права – совокупность приемов и способов правового воздействия со стороны государства на поведение участников экологических правоотношений. Нормы экологического права – правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды преследует цель государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы в области охраны окружающей среды - это установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Недра - часть земной коры, включая и полезные ископаемые, простирающаяся от поверхности или нижней границы почвенного слоя, дна водоемов и водотоков, до глубин, доступных для геологического изучения и промышленного освоения

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Особо охраняемая природная территория – участок земли или водного пространства, который имеет особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, который изъят решением органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которого установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории – это участки земель, вод (акваторий), включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Право природопользования - это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Право природопользования – совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения по использованию природных ресурсов.

Природноантропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природный ландшафт – территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природная среда (природа) – совокупность компонентов природной среды, природных и природноантропогенных объектов.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природноантропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Предмет экологического права – это волевые общественные отношения, имеющие своим объектом охрану окружающей среды и использование природных ресурсов.

Право собственности на природные ресурсы – совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в области владения, пользования и распоряжения природными ресурсами.

Природоохранные требования – Предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Природоохранные нормативы – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

"Экология" в переводе с греческого означает "наука о доме" (oikos - дом, жилище, logos - учение

Экологическое право - совокупность правовых норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений

Экологические правоотношения - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Экологическая экспертиза - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Экологический контроль - проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности

Экологический аудит - обзор (проверка, оценка) экологического состояния предприятия, имущества или деятельности с целью определения прошлых или настоящих проблемных вопросов, потенциальных экологических рисков и ответственности.

Экологической безопасностью считается состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека. Отсутствие предмета экологического правонарушения выводит правонарушение из категории экологического.

Экологическим преступлением считается и **экоцид**, относящийся к массовому уничтожению растительного или животного мира, отравлению атмосферы или водных ресурсов или совершению иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

Экологический кризис – устойчивое, относительно постепенное обратимое или необратимое ухудшение состояния окружающей среды, вызванное деятельностью человека или естественными факторами.

Экологические правоотношения – общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права и других отраслей права.

Экологическое право – совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения по сохранению, воспроизводству и изучению окружающей природной среды, а также по рациональному использованию природных ресурсов.

Экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

Экологическое лицензирование – деятельность специально уполномоченных субъектов, связанная с выдачей лицензий или других разрешительных документов на природопользование или осуществление хозяйственных и иных работ, касающихся охраны окружающей среды.

Экологическая сертификация – деятельность по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологический мониторинг – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Экологический контроль – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным

воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экологическое правонарушение – виновное, противоправное деяние, нарушающее нормы экологического законодательства и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека.

Экологический вред (вред окружающей среде) – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов

Юридические факты - это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия.

Сокращения:

СНиПы - Строительные нормы и правила

ГН - Гигиенические нормативы

СанПиНы - Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы

ПДК- Предельно допустимые концентрации

ОБУВ- Ориентировочные безопасные уровни воздействия

ОДУ- Ориентировочные допустимые уровни